

## خارطة طريق لانقاذ الجمهورية اللبنانية

### (بحد ادنى من التعديلات الدستورية)

#### (Essai pour un sauvetage constitutionnel de la République)

بقلم هادي نظمي راشد

محام بالاستئناف

أستاذ محاضر في كليات الحقوق

وإدارة الاعمال

#### أولاً - المقدمة:

١- بتاريخ ٢٢/١٠/١٩٨٩ أقر اللقاء النيابي اللبناني المنعقد في مدينة الطائف في المملكة العربية السعودية وثيقة الوفاق الوطني التي صادق عليها مجلس النواب في جلسته المنعقدة في القليعات (لبنان الشمالي) بتاريخ ٥/١١/١٩٨٩.

٢- أصبحت هذه الوثيقة تعرف باتفاق الطائف الذي جاء نتيجة حرب لبنان التي امتدت من ١٣ نيسان ١٩٧٥ الى ١٣ تشرين الأول ١٩٩٠.

٣- بتاريخ ٢١/٩/١٩٩٠ وبموجب الاتفاق المذكور تم ادخال ٣١ تعديلا دستوريا على دستور الجمهورية اللبنانية الصادر في ٢٣ ايار ١٩٢٦، كما تم وضع مقدمة له.

٤- بعد مرور اكثر من ٣٠ سنة على اتفاق الطائف كان لا بد من إجراء تقييم موضوعي وعلمي لنتائج العملية والدستورية.

٥- في هذا السياق ايضا وبعد مرور حوالي عقدين على انسحاب "ناظر هذا الاتفاق ومنفذه الأقليمي" (أي انسحاب سوريا من لبنان)، أظهرت التجربة الدستورية الحديثة، عجز الجمهورية اللبنانية بنسبة ١٠٠% من الحالات عن انتخاب رئيس للجمهورية بشكل عادي اي ضمن المهل المحددة<sup>(\*)</sup>. كما عجز لبنان وبنسبة مخيفة عن تأليف الحكومات بمعزل عن تدخلات خارجية أو ربما بمعزل عن معجزات ولى زمن حدوثها في أروقة السياسة اللبنانية، بحيث ضاع جزء وازن من عهدي الرئيسين ميشال سليمان وميشال عون في المرواحة والاستشارات بدلا من وجود حكومات تسيير شؤون البلد والناس<sup>(\*\*)</sup>.

(\*) انتخاب رئاسة الجمهورية في سنة ٢٠٠٧، تعرقل لفترة قاربت الستة أشهر ولم يفرج عنه الا بعد ما عرف بتسوية الدوحة.

اما الانتخاب الذي استحق في ٢٥ ايار ٢٠١٤، فانه لم يتم الا في ٣١/١٠/٢٠١٦ أي بعد سنتين ونصف وبعد ٤٦ دعوة موجهة الى مجلس النواب لانتخاب الرئيس، وحاليا وعند وضع هذه الدراسة يعيش لبنان في حال شغور رئاسي منذ أكثر من سنة ودون اي افق ايجابي قريب.

(\*\*) استنفدت مثلا الاستشارات النيابية في عهد الرئيس ميشال سليمان ٧٢٠ يوما أي ما يقارب السنتين، أي ثلث مدة الولاية.

٦- تبين اذا نتيجة للممارسة الفعلية، وبما لا يقبل الشك، ان النصوص الدستورية الحالية تحمل بشكل بنوي ثغرات تعرقل بشكل خطير عمل النظام السياسي اللبناني، وانتظامه السليم، بحيث ظهرت الحاجة الملحة الى ادخال تعديلات دستورية تعيد للنظام استقراره وسلامة عمله.

٧- الا انه، وبمقابل ما سبق، تبين ايضا ان الدخول في ورشة تعديلية شاملة للدستور على غرار ما تم في اتفاق الطائف، تحمل في طياتها مخاطر على الصيغة اللبنانية خاصة اذا ما اسيء فهمها واعتبارها نوعا من مؤتمر تأسيسي جديد او حتى انقلاب على نظام الطائف المعمول به والمتوافق عليه.

٨- ان تضارب المعادلتين الأخيرتين اعلاه، يحتم على الباحث انتقاء النقاط الدستورية الواجب ادخال التعديلات عليها بدقة متناهية وبعناية شديدة، بحيث تأتي على شكل اعادة تموضع ايجابي للنصوص (Fine tuning)، وبحيث لا يفهم هذا الامر على انه انقلاب على اتفاق الطائف او رفض للتوازنات القائمة، بل ان يتم وضع الامر في اطار سلامة العمل الدستوري واستمرار نظام الجمهورية الثانية المولودة بالتعديلات الدستورية الناتجة عن اتفاق الطائف.

٩- تأسيسا على ما تقدم، وبعد دراسة عميقة للطروحات والأفكار المتداولة لدى المراجع الدستورية والسياسية على اختلافها، تم حصر مشروع البحث هذا بادخال تعديلات على سبع مواد دستورية فقط وفقرة واحدة من المقدمة، تبين انها ضرورية جدا من اجل معالجة الثغرات البنوية التي عطلت عمل الدولة، حيث ان هذه التعديلات، وان كانت تشكل مشروعا اصلاحيا، الا انها لا يمكن ان تعتبر مؤتمرا تأسيسيا او انقلابيا على الدستور أو على اتفاق الطائف.

١٠- وعليه، يصبح من الملح اقتراح التعديلات الآتية التي تم توزيعها على الرغم من ضرورتها كلها، الى فئتين:

الف: حالات الضرورة القصوى.

باء: حالات الضرورة الكبيرة.

وقد ادى هذا التوزيع وفق معيار الضرورة الى استبعاد تقديم هذه التعديلات وفقا للتسلسل الرقمي للمواد.

## ثانيا- الحالات الواجب ادخال التعديل عليها:

### أ- حالات الضرورة القصوى:

١- اعطاء رئيس الجمهورية حق اعادة الاستشارات النيابية لتأليف الحكومة بعد مرور أكثر من ١٢٠ يوما على صدور مرسوم التكليف من دون تمكن رئيس الحكومة المكلف من تأليف الحكومة وبالمقابل الزام رئيس الجمهورية بمهلة سريعة للدعوة لهذه الاستشارات (المادة ٥٣).

٢- تحديد مهلة دستورية واضحة لرئيس الحكومة والوزراء للتوقيع على المراسيم اسوة برئيس الجمهورية (المادة ٦٤).

٣- اعطاء رئيس الجمهورية حق دعوة مجلس الوزراء الى الانعقاد في بعض الظروف التي تبرر ذلك (المادة ٥٣).

٤- توضيح نهائي لمسألة النصاب في انتخاب رئيس الجمهورية ومن ثم انتخاب رئيس الجمهورية مباشرة من الشعب وعلى دورتين، في حال عجز مجلس النواب عن القيام بهذا الواجب بعد مرور شهر على انتهاء المهلة الدستورية ( المادتان ٤٩ و ٧٣ ).

### ب- حالات الضرورة الكبيرة:

١- توسيع امكانية حل مجلس النواب من قبل السلطة التنفيذية بمبادرة من رئيس الجمهورية، لاعادة التوازن بين السلطتين التنفيذية والتشريعية، أي امكانية حل مجلس النواب مقابل امكانية سحب الثقة من الحكومة ( المادتان ٥٥ و ٦٥ ).

٢- زيادة الاكثرية في مجلس الوزراء عندما يعيد الرئيس اليه اي قرار سندا للمادة ٥٦ لتصبح اكثرية الثلثين بدلا من الاكثرية العادية.

٣- توضيح الفقرة "ي" من مقدمة الدستور لتحديد حالات افتقاد الشرعية للسلطة التي تتناقض ميثاق العيش المشترك.

وعليه فانه يمكن عمليا اقتراح التعديلات الاتية:

X  
X X

ثالثا- الصياغة العملية للاقتراحات مقابل النص الحالي مع الاسباب الموجبة التفصيلية لكل اقتراح:

الاسباب الموجبة	النص المقترح	النص الحالي
أثبتت الممارسة الدستورية الحديثة ان تشكيل الحكومات من قبل الرئيس المكلف تعترضها مشاكل ومطبات سياسية وقانونية كبيرة، بحيث ان جزءا وازنا من عهدي الرئيسين ميشال سليمان وميشال عون مضيا بالاستشارات النيابية والتجاذبات السياسية بدلا من وجود حكومات منتجة.	المادة ٥٣- معدلة وفقا للقانون الدستوري تاريخ ١٧/١٠/١٩٢٧ وبالقانون الدستوري تاريخ ٢١/١/١٩٤٧، والقانون الدستوري ١٨ تاريخ ٢١/٩/١٩٩٠ للقانون الدستوري رقم ... تاريخ ....	المادة ٥٣- معدلة وفقا للقانون الدستوري تاريخ ١٧/١٠/١٩٢٧ وبالقانون الدستوري تاريخ ٢١/١/١٩٤٧، والقانون الدستوري ١٨ تاريخ ٢١/٩/١٩٩٠
لذلك وعلى غرار ما هو معمول به في الاكثرية الساحقة من الديمقراطيات البرلمانية في العالم يجب وضع مهلة لرئيس الجمهورية للدعوة للاستشارات النيابية ووضع مهلة أخرى للرئيس المكلف لتقديم تشكيلته الحكومية. وهذا الأمر لا يمكن ان يعتبر بأي شكل من الأشكال تهديدا للرئيس المكلف بل هو على العكس سيف مسلط على الكتل التي طالبت بتكليف الرئيس لتقديم التنازلات له بحيث يستطيع تقديم التشكيلة الحكومية بأسرع وقت ممكن. اما مهلة الأربعة أشهر فنرى انها مهلة محترمة جدا ترفع عامل الضغط الزمني عن كاهل	١- يتأسس رئيس الجمهورية مجلس الوزراء عندما يشاء دون أن يشارك في التصويت. ٢- يسمي رئيس الجمهورية رئيس الحكومة المكلف بالتشاور مع رئيس مجلس النواب استنادا إلى استشارات نيابية ملزمة يدعو إليها بمهلة اسبوع على شغور منصب رئيس الحكومة وومن ثم يطلع رئيس مجلس النواب رسميا على نتائجها. وله في حال تعذر على الرئيس المكلف تشكيل الحكومة في مهلة مئة وعشرين يوما من تكليفه، ان يعيد الاستشارات النيابية لتكليف رئيس آخر. ٣- يصدر مرسوم تسمية رئيس مجلس الوزراء منفردا. ٤- يصدر بالاتفاق مع رئيس مجلس الوزراء مرسوم تشكيل الحكومة ومراسيم قبول استقالة الوزراء أو اقالنتهم. ٥- يصدر منفردا المراسيم بقبول استقالة الحكومة أو اعتبارها مستقيلة.	١- يتأسس رئيس الجمهورية مجلس الوزراء عندما يشاء دون أن يشارك في التصويت. ٢- يسمي رئيس الجمهورية رئيس الحكومة المكلف بالتشاور مع رئيس مجلس النواب استنادا إلى استشارات نيابية ملزمة يطلعه رسميا على نتائجها. ٣- يصدر مرسوم تسمية رئيس مجلس الوزراء منفردا. ٤- يصدر بالاتفاق مع رئيس مجلس الوزراء مرسوم تشكيل الحكومة ومراسيم قبول استقالة الوزراء أو اقالنتهم. ٥- يصدر منفردا المراسيم بقبول استقالة الحكومة أو اعتبارها مستقيلة.
	٥- يصدر مرسوم تشكيل الحكومة ومراسيم قبول استقالة الوزراء أو اقالنتهم. ٥- يصدر منفردا المراسيم بقبول استقالة الحكومة أو اعتبارها مستقيلة.	٦- يحيل مشاريع القوانين التي ترفع إليه من مجلس الوزراء إلى مجلس النواب.

<p>الرئيس المكلف الذي له الوقت الكافي لانتهاء استشاراته. وهي على كل مهلة قابلة للنقاش والتعديل بحيث يمكن ان تكون ٣ أشهر مثلا.</p> <p>السبب الموجب: أظهرت الممارسة الدستورية انه يجب إعادة هذه الصلاحية للرئيس ولو بحدها الأدنى، اذ ان الدولة اللبنانية مرت بظروف عصبية كان يجب مواجهتها بدعوة فورية لمجلس الوزراء، وقد تم الاستعاضة عنها بدعوة المجلس الأعلى للدفاع، الذي لا يمثل السلطة التنفيذية بل جل ما في الأمر ان بعض مكونات هذه السلطة ممثلة فيه.</p> <p>ولا يؤخذ هذا الأمر على انه انتقاص من صلاحيات رئيس الحكومة اذ ان النص المبدئي بقي على حاله وجاءت الاضافة محدودة جدا ولتشرح ما هو المقصود بالظروف الاستثنائية.</p>	<p>٦- يحيل مشاريع القوانين التي ترفع إليه من مجلس الوزراء إلى مجلس النواب.</p> <p>٧- يعتمد السفراء ويقبل اعتمادهم.</p> <p>٨- يرئس الحفلات الرسمية ويمنح أوسمة الدولة بمرسوم.</p> <p>٩- يمنح العفو الخاص بمرسوم. أما العفو الشامل فلا يمنح إلا بقانون.</p> <p>١٠- يوجه عندما تقتضي الضرورة رسائل إلى مجلس النواب.</p> <p>١١- يعرض أي أمر من الأمور الطارئة على مجلس الوزراء من خارج جدول الأعمال.</p> <p>١٢- يدعو مجلس الوزراء استثنائياً كلما رأى ذلك ضرورياً بالاتفاق مع رئيس الحكومة.</p> <p>١٠- يوجه عندما تقتضي الضرورة رسائل إلى مجلس النواب.</p> <p>١١- يعرض أي أمر من الأمور الطارئة على مجلس الوزراء من خارج جدول الأعمال.</p> <p>١٢- يدعو مجلس الوزراء استثنائياً كلما رأى ذلك ضرورياً بالاتفاق مع رئيس الحكومة.</p> <p>حالات الخطر كالحرب وتهديد السلم الأهلي والقوة القاهرة والحالات الاقتصادية الخطيرة.</p>	<p>٧- يعتمد السفراء ويقبل اعتمادهم.</p> <p>٨- يرئس الحفلات الرسمية ويمنح أوسمة الدولة بمرسوم.</p> <p>٩- يمنح العفو الخاص بمرسوم. أما العفو الشامل فلا يمنح إلا بقانون.</p> <p>١٠- يوجه عندما تقتضي الضرورة رسائل إلى مجلس النواب.</p> <p>١١- يعرض أي أمر من الأمور الطارئة على مجلس الوزراء من خارج جدول الأعمال.</p> <p>١٢- يدعو مجلس الوزراء استثنائياً كلما رأى ذلك ضرورياً بالاتفاق مع رئيس الحكومة.</p>
<p>المادة ٦٤ - معدلة وفقاً للقانون الدستوري ١٨ تاريخ ١٩٩٠/٩/٢١ ووفقاً للقانون الدستوري رقم.....تاريخ.....</p> <p>رئيس مجلس الوزراء هو رئيس الحكومة يمثلها ويتكلم باسمها ويعتبر مسؤولاً عن تنفيذ السياسة العامة التي يضعها مجلس الوزراء. وهو يمارس الصلاحيات الآتية:</p> <p>١- يرئس مجلس الوزراء، ويكون حكماً نائباً لرئيس المجلس الأعلى للدفاع.</p> <p>٢- يجري الاستشارات النيابية لتشكيل الحكومة ويوقع مع رئيس الجمهورية مرسوم تشكيلها. وعلى الحكومة أن تتقدم من مجلس النواب ببيانها الوزاري لنيل الثقة في مهلة ثلاثين يوماً من تاريخ صدور مرسوم تشكيلها. ولا تمارس الحكومة صلاحياتها قبل نيلها الثقة ولا بعد استقالتها أو اعتبارها مستقيلة إلا بالمعنى الضيق لتصرف الأعمال.</p> <p>٣- يطرح سياسة الحكومة العامة أمام مجلس النواب.</p> <p>٤- يوقع مع رئيس الجمهورية جميع المراسيم ما عدا مرسوم تسميته رئيساً للحكومة ومرسوم قبول استقالة الحكومة أو اعتبارها مستقيلة.</p> <p>٥- يوقع مرسوم الدعوة إلى فتح دورة استثنائية ومراسيم اصدار القوانين وطلب إعادة النظر فيها.</p> <p>٦- يدعو مجلس الوزراء إلى الانعقاد ويضع جدول أعماله. ويطلع رئيس</p>	<p>المادة ٦٤ - معدلة وفقاً للقانون الدستوري ١٨ تاريخ ١٩٩٠/٩/٢١ ووفقاً للقانون الدستوري رقم.....تاريخ.....</p> <p>رئيس مجلس الوزراء هو رئيس الحكومة يمثلها ويتكلم باسمها ويعتبر مسؤولاً عن تنفيذ السياسة العامة التي يضعها مجلس الوزراء. وهو يمارس الصلاحيات الآتية:</p> <p>١- يرئس مجلس الوزراء، ويكون حكماً نائباً لرئيس المجلس الأعلى للدفاع.</p> <p>٢- يجري الاستشارات النيابية لتشكيل الحكومة ويوقع مع رئيس الجمهورية مرسوم تشكيلها. وعلى الحكومة أن تتقدم من مجلس النواب ببيانها الوزاري لنيل الثقة في مهلة ثلاثين يوماً من تاريخ صدور مرسوم تشكيلها. ولا تمارس الحكومة صلاحياتها قبل نيلها الثقة ولا بعد استقالتها أو اعتبارها مستقيلة إلا بالمعنى الضيق لتصرف الأعمال.</p> <p>٣- يطرح سياسة الحكومة العامة أمام مجلس النواب.</p> <p>٤- يوقع مع رئيس الجمهورية جميع المراسيم ما عدا مرسوم تسميته رئيساً للحكومة ومرسوم قبول استقالة الحكومة أو اعتبارها مستقيلة.</p>	<p>المادة ٦٤ - معدلة وفقاً للقانون الدستوري ١٨ تاريخ ١٩٩٠/٩/٢١ ووفقاً للقانون الدستوري رقم.....تاريخ.....</p> <p>رئيس مجلس الوزراء هو رئيس الحكومة يمثلها ويتكلم باسمها ويعتبر مسؤولاً عن تنفيذ السياسة العامة التي يضعها مجلس الوزراء. وهو يمارس الصلاحيات الآتية:</p> <p>١- يرئس مجلس الوزراء، ويكون حكماً نائباً لرئيس المجلس الأعلى للدفاع.</p> <p>٢- يجري الاستشارات النيابية لتشكيل الحكومة ويوقع مع رئيس الجمهورية مرسوم تشكيلها. وعلى الحكومة أن تتقدم من مجلس النواب ببيانها الوزاري لنيل الثقة في مهلة ثلاثين يوماً من تاريخ صدور مرسوم تشكيلها. ولا تمارس الحكومة صلاحياتها قبل نيلها الثقة ولا بعد استقالتها أو اعتبارها مستقيلة إلا بالمعنى الضيق لتصرف الأعمال.</p> <p>٣- يطرح سياسة الحكومة العامة أمام مجلس النواب.</p> <p>٤- يوقع مع رئيس الجمهورية جميع المراسيم ما عدا مرسوم تسميته رئيساً للحكومة ومرسوم قبول استقالة الحكومة أو اعتبارها مستقيلة.</p>

<p>السبب الموجب: كان لا بد بعد حوالي الثلاثة عقود على الممارسة العملية لتعديلات اتفاق الطائف من تصحيح الخلل الذي شاب النصوص الدستورية بحيث اجمع الحقوقيون والطبقة السياسية على ضرورة اعادة التوازن بين صلاحيات رئيس الجمهورية والوزراء حيث لا يعقل ان يخضع الرئيس لمهلة محددة لاصدار المراسيم في حين يتمتع الوزراء بالحرية التامة لأصدارها او عدمه. أي ان تكون سلطة الوزير أكبر من تلك الممنوحة للرئيس. وكذلك الأمر بالنسبة لأصدار القوانين وردها وهي سلطات يتمتع بها رئيسي الجمهورية والحكومة والتي يجب ان تكون متوازنة بينهما.</p>	<p>الجمهورية مسبقاً على المواضيع التي يتضمنها وعلى المواضيع الطارئة التي ستبحث.</p> <p>٧- يتابع أعمال الإدارات والمؤسسات العامة وينسق بين الوزراء ويعطي التوجيهات العامة لضمان حسن سير العمل.</p> <p>٨- يعقد جلسات عمل مع الجهات المعنية في الدولة بحضور الوزير المختص.</p> <p>٩- تطبق المهل ذاتها والشروط المنصوص عليها في المادتين ٥٦ و٥٧ على المراسيم التي يوقعها رئيس مجلس الوزراء والوزراء كما تطبق أيضا على عملية اصدار القوانين واعادة النظر فيها التي يوقعها رئيس الجمهورية ورئيس مجلس الوزراء.</p>	<p>٥- يوقع مرسوم الدعوة إلى فتح دورة استثنائية ومراسيم اصدار القوانين وطلب اعادة النظر فيها.</p> <p>٦- يدعو مجلس الوزراء إلى الانعقاد ويضع جدول أعماله. ويطلع رئيس الجمهورية مسبقاً على المواضيع التي يتضمنها وعلى المواضيع الطارئة التي ستبحث.</p> <p>٧- يتابع أعمال الإدارات والمؤسسات العامة وينسق بين الوزراء ويعطي التوجيهات العامة لضمان حسن سير العمل.</p> <p>٨- يعقد جلسات عمل مع الجهات المعنية في الدولة بحضور الوزير المختص.</p>
<p>السبب الموجب: أظهرت الممارسة انه عند كل انتخابات رئاسية يعود الجدل حول مسألة النصاب والتصويت. ولما كانت الممارسة الفعلية ومن ثم روح النص الميثاقى قد افضت الى انتظار النصاب القانوني المتمثل بثلثي اعضاء مجلس النواب وذلك في احلك الظروف لا سيما لدى انتخاب الرئيس بشير الجميل في ظل الحرب اللبنانية. لذلك يجب حسم مسألة النصاب نهائياً وهي مختلفة تماماً عن الأكثرية المطلوبة للانتخاب. أما عبارة النواب الفعليين فانها نتيجة احتمال وجود نواب متوفين عند اجراء الانتخاب بحيث يؤخذ عامل الوفاة بعين الاعتبار لاحساب النصاب. وهذا ما اجمعت عليه دراسات الفقهاء ابان تأمين النصاب خلال الحرب اللبنانية في ظل وفاة العديد من النواب في مجلس ١٩٧٢ المدد له.</p>	<p>المادة ٤٩- معدلة وفقاً للقانون الدستوري تاريخ ١٧/١٠/١٩٢٧ والقانون الدستوري تاريخ ٨/٥/١٩٢٩ والقانون الدستوري تاريخ ٢١/١/١٩٤٧ والقانون الدستوري رقم ١٨ تاريخ ٢١/٩/١٩٩٠ والقانون الدستوري رقم ٦٨٧ تاريخ ١٣/١٠/١٩٩٨ ومعدلة وفقاً للقانون الدستوري رقم ٥٨٥ تاريخ ٤/٩/٢٠٠٤) ووفقاً للقانون الدستوري رقم..... تاريخ.....</p> <p>رئيس الجمهورية هو رئيس الدولة ورمز وحدة الوطن. يسهر على احترام الدستور والمحافظة على استقلال لبنان ووحدته وسلامة أراضيه وفقاً لأحكام الدستور. يرئس المجلس الأعلى للدفاع، وهو القائد الأعلى للقوات المسلحة التي تخضع لسلطة مجلس الوزراء.</p> <p><u>يتوفر النصاب القانوني لأنتخاب الرئيس بحضور ثلثي أعضاء مجلس النواب الفعليين. ينتخب رئيس الجمهورية بالاقتراع السري بغالبية الثلثين من مجلس النواب في الدورة الأولى، ويكتفى بالأغلبية المطلقة في دورات الاقتراع التي تلي. وتدوم رئاسته ست سنوات ولا تجوز اعادة انتخابه إلا بعد ست سنوات لانتهاء ولايته. ولا يجوز انتخاب أحد لرئاسة الجمهورية ما لم يكن حائزاً على الشروط التي تؤهله للنياحة وغير المانعة لأهلية الترشيح. (مددت ولاية رئيس الجمهورية لمرة واحدة وبصورة استثنائية لمدة ثلاث سنوات في عهد الرئيس اليباس الهراوي وفقاً للقانون الدستوري رقم ٤٦٢ تاريخ ١٩/١٠/١٩٩٥، كما مددت ولاية رئيس الجمهورية لمرة واحدة وبصورة استثنائية،</u></p>	<p>المادة ٤٩- معدلة وفقاً للقانون الدستوري تاريخ ١٧/١٠/١٩٢٧ والقانون الدستوري تاريخ ٨/٥/١٩٢٩ والقانون الدستوري تاريخ ٢١/١/١٩٤٧ والقانون الدستوري رقم ١٨ تاريخ ٢١/٩/١٩٩٠ والقانون الدستوري رقم ٦٨٧ تاريخ ١٣/١٠/١٩٩٨ ومعدلة وفقاً للقانون الدستوري رقم ٥٨٥ تاريخ ٤/٩/٢٠٠٤)</p> <p>رئيس الجمهورية هو رئيس الدولة ورمز وحدة الوطن. يسهر على احترام الدستور والمحافظة على استقلال لبنان ووحدته وسلامة أراضيه وفقاً لأحكام الدستور. يرئس المجلس الأعلى للدفاع، وهو القائد الأعلى للقوات المسلحة التي تخضع لسلطة مجلس الوزراء.</p> <p>ينتخب رئيس الجمهورية بالاقتراع السري بغالبية الثلثين من مجلس النواب في الدورة الأولى، ويكتفى بالأغلبية المطلقة في دورات الاقتراع التي تلي. وتدوم رئاسته ست سنوات ولا تجوز اعادة انتخابه إلا بعد ست سنوات لانتهاء ولايته. ولا يجوز انتخاب أحد لرئاسة الجمهورية ما لم يكن حائزاً على الشروط التي تؤهله للنياحة وغير المانعة لأهلية الترشيح. (مددت ولاية رئيس الجمهورية لمرة واحدة وبصورة استثنائية لمدة ثلاث سنوات في عهد الرئيس اليباس</p>

<p>تشطب هذه الفقرة لعدم الجدوى ولانتهاء العمل بها.</p>	<p>تستمر ولاية رئيس الجمهورية الحالي ثلاث سنوات تنتهي في الثالث والعشرين من تشرين الثاني ٢٠٠٧ وفقاً للقانون الدستوري رقم ٥٨٥ تاريخ ٢٠٠٤/٩/٤</p> <p>كما أنه لا يجوز انتخاب القضاة وموظفي الفئة الأولى، وما يعادلها في جميع الإدارات العامة والمؤسسات العامة وسائر الأشخاص المعنيين في القانون العام مدة قيامهم بوظيفتهم وخلال السنتين اللتين تليان تاريخ استقالتهن وانقطاعهم فعلياً عن وظيفتهن أو تاريخ إحالتهم على التقاعد.</p> <p>لمرة واحدة، وبصورة استثنائية، يجوز انتخاب رئيس الجمهورية من القضاة أو موظفي الفئة الأولى، وما يعادلها في جميع الإدارات العامة والمؤسسات العامة وسائر الأشخاص المعنويين في القانون العام.</p>	<p>الهرابي وفقاً للقانون الدستوري رقم ٤٦٢ تاريخ ١٩٩٥/١٠/١٩، كما مددت ولاية رئيس الجمهورية لمرة واحدة وبصورة استثنائية، تستمر ولاية رئيس الجمهورية الحالي ثلاث سنوات تنتهي في الثالث والعشرين من تشرين الثاني ٢٠٠٧ وفقاً للقانون الدستوري رقم ٥٨٥ تاريخ ٢٠٠٤/٩/٤</p> <p>كما أنه لا يجوز انتخاب القضاة وموظفي الفئة الأولى، وما يعادلها في جميع الإدارات العامة والمؤسسات العامة وسائر الأشخاص المعنويين في القانون العام مدة قيامهم بوظيفتهم وخلال السنتين اللتين تليان تاريخ استقالتهن وانقطاعهم فعلياً عن وظيفتهن أو تاريخ إحالتهم على التقاعد.</p> <p>لمرة واحدة، وبصورة استثنائية، يجوز انتخاب رئيس الجمهورية من القضاة أو موظفي الفئة الأولى، وما يعادلها في جميع الإدارات العامة والمؤسسات العامة وسائر الأشخاص المعنويين في القانون العام.</p>
<p>الاسباب الموجبة: ان هذا الطرح جدير بالاهتمام على المستويات الدستورية والسياسية والشعبية لما فيه من نقلة نوعية وأولية من انتخاب الرئيس عن طريق الديمقراطية غير المباشرة التي تمر بمجلس النواب، الى الاقتراع الشعبي المباشر. وبالفعل لقد سئم الشعب اللبناني، منذ ما قبل الاستقلال، كلمة السر أو "الوحي"، حتى لا نقول الفرض، التي تهبط عليه في اللحظة الأخيرة للآتيان برئيس جمهوريته. وما الدليل على ذلك سوى عدم الاكتراث الجماهيري بهذا الاستحقاق على غرار ما يحصل عند انتخاب أي رئيس في أي جمهورية ديمقراطية، حيث لا نرى في لبنان أي حراك شعبي أو حملات انتخابية أو حتى مناظرات تلفزيونية بين الطامحين. وما الدليل الآخر على ذلك سوى عدم اكتراث المرشحين باجراء حملة انتخابية تحملهم الى سدة الرئاسة أو حتى على الأقل تقديم أي برنامج عمل يتم اختيارهم على اساسه. وجل ما يحصل هو تقديم أوراق اعتماد في السفارات</p>	<p>المادة ٧٣- معدلة وفقاً للقانون الدستوري تاريخ ١٩٢٧/١٠/١٧ والقانون الدستوري تاريخ ١٩٤٨/٥/٢٢ والقانون الدستوري تاريخ ١٩٧٦/٤/٢٤ والقانون الدستوري.....</p> <p>قبل موعد انتهاء ولاية رئيس الجمهورية بمدة شهر على الأقل أو شهرين على الأكثر يلتزم المجلس بناء على دعوة من رئيسه لانتخاب الرئيس الجديد.</p> <p>وإذا لم يدع المجلس لهذا الغرض فإنه يجتمع حكماً في اليوم العاشر الذي يسبق أجل انتهاء ولاية الرئيس.</p> <p>في حال مرور شهر على انتهاء ولاية رئيس الجمهورية من دون ان يعمد المجلس الى انتخاب رئيس جديد لأي سبب كان، يجب على الحكومة دعوة الهيئات الناخبة لانتخاب الرئيس مباشرة من الشعب في مهلة أقصاها شهر على انتهاء مهلة الشهر المبينة اعلاه، بحيث تتم العملية على دورتين ووفقاً لما يلي:</p> <p>يتقدم المرشح الماروني للرئاسة بطلب ترشيحه الى المجلس الدستوري في مهلة ١٠ أيام من دعوة الهيئات الناخبة، مصحوباً بثلاثمائة توقيعاً مؤهلاً.</p> <p>يعتبر توقيع مؤهل التوقيع الصادر عن أي من الفئات المسيحية التالية: وزراء حاليون، نواب حاليون، اساقفة عاملون، رؤساء</p>	<p>المادة ٧٣- معدلة وفقاً للقانون الدستوري تاريخ ١٩٢٧/١٠/١٧ والقانون الدستوري تاريخ ١٩٤٨/٥/٢٢ والقانون الدستوري تاريخ ١٩٧٦/٤/٢٤</p> <p>قبل موعد انتهاء ولاية رئيس الجمهورية بمدة شهر على الأقل أو شهرين على الأكثر يلتزم المجلس بناء على دعوة من رئيسه لانتخاب الرئيس الجديد.</p> <p>وإذا لم يدع المجلس لهذا الغرض فإنه يجتمع حكماً في اليوم العاشر الذي يسبق أجل انتهاء ولاية الرئيس.</p>

بلديات ومخاتير حاليون، قضاة ومدراء عامون عاملون، نقيب وأعضاء مجالس نقابات المحامين والأطباء والمهندسين والصيادلة وأطباء الأسنان ومدققي الحسابات، المحامون بالاستئناف والمهندسون الذي مارسوا المهنة لأكثر من ٢٥ سنة.

يدقق المجلس الدستوري في طلبات الترشيح وفي التوقيعات ضمن مهلة ٣ أيام من ايداعها اياه ويصدر لائحة بالترشيحات المقبولة علما انه لا يمكن للأشخاص المعددين في الفقرة السابقة سوى اعطاء توقيع واحد لمرشح واحد.

يتم انتخاب الرئيس بالاقتراع الشعبي العام ويعتبر فائزا الشخص الذي يحوز على الأكثرية المطلقة من المقترعين في الدورة الأولى. في حال لم يستطع أي من المرشحين الحصول على هذه النسبة تتم دعوة الهيئات الناخبة الى دورة ثانية في مهلة ١٠ أيام، يتواجه فيها المرشحان اللذان حصلوا على أكبر نسبة اقتراع في الدورة الأولى ويعين فائزا المرشح الذي ينال أكبر عدد من الأصوات.

١- أبعاد وبقوة مسألة "الوحي" التي يمكنها أن تصيب بسهولة كتلة ناخبة مؤلفة من ١٢٨ نائبا، وقد تصيب بصورة أولى ٦ أو ٧ أشخاص هم فعليا رؤساء الكتل النيابية، بحيث يصعب مع الانتخاب الجماهيري انزال الوحي على كل الشعب اللبناني دفعة واحدة، ويتم بالتالي نقل الجمهورية، وان تدريجيا، من وطيس التأثيرات الخارجية الى سيادة طال انتظارها.

٢- وصول رئيس قوي بالمعنى الحقيقي للكلمة اي انه يمثل فعلا تطلعات الشعب اللبناني بجميع فئاته، وان تم الاقتراع لمرشحين من الطائفة المارونية التي ارتضى اللبنانيون نهائيا ان يكون رئيسهم من صفوفها، بحيث يصبح رئيس الجمهورية عن حق رئيسا للدولة ورمزا لوحدة الوطن كما هو منصوص عليه في المادة ٤٩ من الدستور.

٣- توحيد الكتل الشعبية الناخبة، التي ستضم في جميع الأحوال أشخاصا من جميع الطوائف، حول مشروع واحد يتمثل بمرشحها للرئاسة وبالمقابل ايجاد معارضة تضم جميع الطوائف أيضا حول مشروع آخر مغاير يتمثل بالمرشح الآخر، وهو أمر سليم في علم الديمقراطية.

٤- تشكيل حالة شعبية ضاغطة مسبقة على الرئيس العتيد لكي يقدم أولا ترشيحه رسميا ويقدم ثانيا أحسن ما لديه من برامج

بلديات ومخاتير حاليون، قضاة ومدراء عامون عاملون، نقيب وأعضاء مجالس نقابات المحامين والأطباء والمهندسين والصيادلة وأطباء الأسنان ومدققي الحسابات، المحامون بالاستئناف والمهندسون الذي مارسوا المهنة لأكثر من ٢٥ سنة.

يدقق المجلس الدستوري في طلبات الترشيح وفي التوقيعات ضمن مهلة ٣ أيام من ايداعها اياه ويصدر لائحة بالترشيحات المقبولة علما انه لا يمكن للأشخاص المعددين في الفقرة السابقة سوى اعطاء توقيع واحد لمرشح واحد.

يتم انتخاب الرئيس بالاقتراع الشعبي العام ويعتبر فائزا الشخص الذي يحوز على الأكثرية المطلقة من المقترعين في الدورة الأولى. في حال لم يستطع أي من المرشحين الحصول على هذه النسبة تتم دعوة الهيئات الناخبة الى دورة ثانية في مهلة ١٠ أيام، يتواجه فيها المرشحان اللذان حصلوا على أكبر نسبة اقتراع في الدورة الأولى ويعين فائزا المرشح الذي ينال أكبر عدد من الأصوات.

عمل ورؤية اقتصادية وسياسية، وكذلك تشكيل حالة محاسبية لاحقة على الحزب او الفريق الذي جاء منه الرئيس بحيث ان الشعب لن ينتخب مبدئياً، شخص من حزب الرئيس نفسه او من صفوفه في حال خاب أمله او في حال لم يحقق الرئيس أي من وعده.

٥- امكانية الدخول في مسألة تقصير الولاية لتصبح اربع أو خمس سنوات قابلة للتجديد مرة واحدة بحيث يتم انتخاب الرئيس الناجح لولاية ثانية.

٦- دخول لبنان عصر الانتخاب المباشر والابتعاد بالتالي عن الانتخاب غير المباشر الذي لم يعد معمولاً به في أكثر دول العالم، بعد اعتباره نوعاً من الديمقراطية المنقوصة.

٧- يتم عبر هذا التعديل انتخاب الرئيس من الشعب على مرحلتين، مرحلة أولى يتنافس فيها جميع المرشحين الموارنة يبقى منهم في الدورة الثانية المرشحين للذين حازوا أعلى نسبة من الناخبين، فيتنافسان بدورة جديدة يصل بنتيجتها المرشح الذي يفوز بأكثرية الأصوات.

٨- اما بالنسبة للهاجس المتمثل بإمكانية ان يتم انتخاب الرئيس المسيحي من قبل أكثرية من المسلمين فيمكن القول ان هذه المشكلة قائمة حالياً عند انتخاب الرئيس عن طريق المجلس النيابي حيث يؤخذ على المجالس النيابية لما بعد الطائف ان عدداً كبيراً من نوابها المسيحيين وصلوا الى الندوة البرلمانية بأصوات المسلمين مع ما ينتج عن ذلك من تداعيات عند انتخاب الرئيس، وما نصاب الثلثين المنصوص عليه في المادة ٤٩ من الدستور سوى احد ضوابط هذا الهاجس.

٩- انطلاقاً مما سبق ان هذا التعديل أوجد وسائل مهمة للحد من هذا الهاجس وهو عدم قبول ترشيح أي ماروني لسدة الرئاسة وخوض المرحلة الاولى من الانتخابات، ما لم يقدم عدداً كبيراً من التوقيع المؤهلة (ثلاثمائة) يمكن زيادتها أو انقاصها، يحصل عليها من نواب واساقفة



<p>ورؤساء احزاب ورؤساء بلديات ومخاتير واصحاب مهن رئيسية مسيحيين بحيث يكون ترشيحه مبنيا على قاعدة مسيحية واضحة. ومسألة التوافق المؤهلة المؤكدة لقاعدة المرشح الشعبية، معمول بها في الانظمة الديمقراطية مثل فرنسا ومصر وغيرها من الدول.</p> <p>١٠- ان الطريقة المقترحة وعلى خلاف غيرها تخول الشعب اللبناني بجميع اطرافه المشاركة في دورتي الاقتراع لانتخاب الرئيس وذلك عند عجز مجلس النواب عن القيام بذلك، بحيث يكون هذا الاقتراع المباشر المحتمل وسيلة ضغط على مجلس النواب للقيام بمهمته الانتخابية ضمن المهل المنصوص عليها.</p> <p>١١- واخيرا ان التعديل المقترح لا يغير بأي شكل من الأشكال نظام الحكم في لبنان ولا يجعله رئاسيا اذ ان الاقتراع المباشر يبقى معمولا به بشكل استثنائي ولفض المأزق الدستوري، ولأن هذا التعديل لا يترافق ابدا مع أي تعديل يقوي من صلاحيات رئيس الجمهورية كما هو حاصل في الأنظمة الرئاسية.</p>		
<p>السبب الموجب: يتميز النظام البرلماني بإمكانية حل مجلس النواب من قبل السلطة التنفيذية مقابل إمكانية الحق المعطى للسلطة التشريعية لسحب الثقة من الحكومة، فكان لا بد من ادخال هذا التعديل لاعادة التوازن بين السلطتين لا سيما انه تبين ان حالتي الحل التي ابقى عليهما اتفاق الطائف غير قابلتين للتطبيق عمليا، بحيث لم يعد للسلطة التنفيذية أي إمكانية لمواجهة السلطة التشريعية. والجدير ذكره ان هذه الصلاحية الاضافية لم تمنح بموجب هذا التعديل الجديد الي رئيس الجمهورية كما كان الأمر قبل سنة ١٩٩٠، بل بقي الأمر بيد مجلس الوزراء، لكن بطلب من الرئيس، بحيث لا يفسر هذا الأمر على انه عودة الى نظام رئاسي.</p>	<p>المادة ٥٥- معدلة وفقا للقانون الدستوري تاريخ ١٧/١٠/١٩٢٧ والقانون الدستوري تاريخ ٨/٥/١٩٢٩، والقانون الدستوري تاريخ ٢١/٩/١٩٩٠ ووفقا للقانون الدستوري رقم..... تاريخ.....</p> <p>يعود لرئيس الجمهورية، في الحالات المنصوص عنها في المادتين ٦٥ و ٧٧ من هذا الدستور كما ولمرة واحدة في حال وجود حالة شلل قصوى تعطل عمل السلطة التشريعية، الطلب إلى مجلس الوزراء حل مجلس النواب قبل انتهاء عهد النيابة. فإذا قرر مجلس الوزراء، بناء على ذلك، حل المجلس، يصدر رئيس الجمهورية مرسوم الحل، وفي هذه الحال تجتمع الهيئات الانتخابية، وفقا لأحكام المادة الخامسة والعشرين من الدستور ويدعى المجلس الجديد للاجتماع في خلال الأيام الخمسة عشر التي تلي اعلان الانتخاب.</p> <p>تستمر هيئة مكتب المجلس في تصريف الأعمال حتى انتخاب مجلس جديد. وفي حال عدم اجراء الانتخابات ضمن المهلة المنصوص عنها في المادة الخامسة والعشرين من الدستور يعتبر مرسوم الحل باطلا وكأنه لم يكن ويستمر مجلس النواب</p>	<p>المادة ٥٥- معدلة وفقا للقانون الدستوري تاريخ ١٧/١٠/١٩٢٧ والقانون الدستوري تاريخ ٨/٥/١٩٢٩، والقانون الدستوري تاريخ ٢١/٩/١٩٩٠</p> <p>يعود لرئيس الجمهورية، في الحالات المنصوص عنها في المادتين ٦٥ و ٧٧ من هذا الدستور، الطلب إلى مجلس الوزراء حل مجلس النواب قبل انتهاء عهد النيابة. فإذا قرر مجلس الوزراء، بناء على ذلك، حل المجلس، يصدر رئيس الجمهورية مرسوم الحل، وفي هذه الحال تجتمع الهيئات الانتخابية، وفقا لأحكام المادة الخامسة والعشرين من الدستور ويدعى المجلس الجديد للاجتماع في خلال الأيام الخمسة عشر التي تلي اعلان الانتخاب.</p> <p>تستمر هيئة مكتب المجلس في تصريف الأعمال حتى انتخاب مجلس جديد. وفي حال عدم اجراء الانتخابات</p>

	في ممارسة سلطاته وفقاً لأحكام الدستور.	ضمن المهلة المنصوص عنها في المادة الخامسة والعشرين من الدستور يعتبر مرسوم الحل باطلاً وكأنه لم يكن ويستمر مجلس النواب في ممارسة سلطاته وفقاً لأحكام الدستور.
نفس السبب الموجب أعلاه.	<p>المادة ٦٥ - معدلة وفقاً للقانون الدستوري ١٨ تاريخ ١٩٩٠/٩/٢١ ووفقاً للقانون الدستوري رقم..... تاريخ.....</p> <p>تتاط السلطة الاجرائية بمجلس الوزراء. وهو السلطة التي تخضع لها القوات المسلحة، ومن الصلاحيات التي يمارسها:</p> <p>١- وضع السياسة العامة للدولة في جميع المجالات ووضع مشاريع القوانين والمراسيم التنظيمية واتخاذ القرارات اللازمة لتطبيقها.</p> <p>٢- السهر على تنفيذ القوانين والأنظمة والإشراف على أعمال كل أجهزة الدولة من إدارات ومؤسسات مدنية وعسكرية وأمنية بلا استثناء.</p> <p>٣- تعيين موظفي الدولة وصرافهم وقبولهم استقالتهم وفق القانون.</p> <p>٤- حل مجلس النواب بطلب من رئيس الجمهورية وفق أحكام المادة ٥٥ وإذا امتنع مجلس النواب، لغير أسباب قاهرة، عن الاجتماع طوال عقد عادي أو طوال عقدين استثنائيين متواليين لا تقل مدة كل منهما عن الشهر أو في حال رده الموازنة برمتها بقصد شل يد الحكومة عن العمل. ولا تجوز ممارسة هذا الحق مرة ثانية للأسباب نفسها التي دعت إلى حل المجلس في المرة الأولى.</p> <p>٥- يجتمع مجلس الوزراء دورياً في مقر خاص ويترأس رئيس الجمهورية جلساته عندما يحضر. ويكون النصاب القانوني لانعقاده أكثرية ثلثي أعضائه، ويتخذ قراراته توافقياً. فإذا تعذر ذلك فبالنصوب، ويتخذ قراراته بأكثرية الحضور. أما المواضيع الأساسية فإنها تحتاج إلى موافقة ثلثي عدد أعضاء الحكومة المحدد في مرسوم تشكيلها. ويعتبر مواضيع أساسية ما يأتي:</p> <p>تعديل الدستور، اعلان حالة الطوارئ والغاؤها، الحرب والسلام، التعيين العامة، الاتفاقات والمعاهدات الدولية، الموازنة</p>	<p>المادة ٦٥ - معدلة وفقاً للقانون الدستوري ١٨ تاريخ ١٩٩٠/٩/٢١</p> <p>تتاط السلطة الاجرائية بمجلس الوزراء. وهو السلطة التي تخضع لها القوات المسلحة، ومن الصلاحيات التي يمارسها:</p> <p>١- وضع السياسة العامة للدولة في جميع المجالات ووضع مشاريع القوانين والمراسيم التنظيمية واتخاذ القرارات اللازمة لتطبيقها.</p> <p>٢- السهر على تنفيذ القوانين والأنظمة والإشراف على أعمال كل أجهزة الدولة من إدارات ومؤسسات مدنية وعسكرية وأمنية بلا استثناء.</p> <p>٣- تعيين موظفي الدولة وصرافهم وقبولهم استقالتهم وفق القانون.</p> <p>٤- حل مجلس النواب بطلب من رئيس الجمهورية إذا امتنع مجلس النواب، لغير أسباب قاهرة، عن الاجتماع طوال عقد عادي أو طوال عقدين استثنائيين متواليين لا تقل مدة كل منهما عن الشهر أو في حال رده الموازنة برمتها بقصد شل يد الحكومة عن العمل. ولا تجوز ممارسة هذا الحق مرة ثانية للأسباب نفسها التي دعت إلى حل المجلس في المرة الأولى.</p> <p>٥- يجتمع مجلس الوزراء دورياً في مقر خاص ويترأس رئيس الجمهورية جلساته عندما يحضر. ويكون النصاب القانوني لانعقاده أكثرية ثلثي أعضائه، ويتخذ قراراته توافقياً. فإذا تعذر ذلك فبالنصوب، ويتخذ قراراته بأكثرية الحضور. أما المواضيع الأساسية فإنها تحتاج إلى موافقة ثلثي عدد أعضاء الحكومة المحدد في مرسوم تشكيلها. ويعتبر مواضيع أساسية ما</p>

	<p>العامة للدولة، الخطط الإنمائية الشاملة والطويلة المدى، تعيين موظفي الفئة الأولى أو ما يعادلها، إعادة النظر في التقسيم الإداري، حل مجلس النواب، قانون الانتخابات، قانون الجنسية، قوانين الأحوال الشخصية، اقالة الوزراء.</p>	<p>يأتي: تعديل الدستور، اعلان حالة الطوارئ والغاؤها، الحرب والسلام، التعيين العامة، الاتفاقات والمعاهدات الدولية، الموازنة العامة للدولة، الخطط الإنمائية الشاملة والطويلة المدى، تعيين موظفي الفئة الأولى أو ما يعادلها، إعادة النظر في التقسيم الإداري، حل مجلس النواب، قانون الانتخابات، قانون الجنسية، قوانين الأحوال الشخصية، اقالة الوزراء.</p>
	<p>ابقاء هذه المادة على حالها الا انه تم وضعها ضمن المقارنة على سبيل الاستئناس بهدف معرفة السبب الاخر الممكن لحل مجلس النواب.</p>	<p>المادة ٧٧- معدلة وفقا للقانون الدستوري تاريخ ١٧/١٠/١٩٢٧، والقانون الدستوري ١٨ تاريخ ٢١/٩/١٩٩٠ يمكن أيضا إعادة النظر في الدستور بناء على طلب مجلس النواب فيجري الأمر حينئذ على الوجه الآتي: يحق لمجلس النواب في خلال عقد عادي وبناء على اقتراح عشرة من أعضائه على الأقل أن يبدي اقتراحه بأكثرية الثلثين من مجموع الأعضاء الذين يتألف منهم المجلس قانونا بإعادة النظر في الدستور. على أن المواد والمسائل التي يتناولها الاقتراح يجب تحديدها وذكرها بصورة واضحة، فيبلغ رئيس المجلس ذلك الاقتراح إلى الحكومة طالبا إليها أن تضع مشروع قانون في شأنه، فإذا وافقت الحكومة المجلس على اقتراحه بأكثرية الثلثين وجب عليها أن تضع مشروع التعديل وتطرح على المجلس خلال أربعة أشهر وإذا لم توافق فعليها أن تعيد القرار إلى المجلس ليدرسه ثانية، فإذا أصر المجلس عليه بأكثرية ثلاثة أرباع مجموع الأعضاء الذين يتألف منهم المجلس قانونا، فلرئيس الجمهورية حينئذ إما اجابة المجلس إلى رغبته أو الطلب من مجلس الوزراء حله واجراء انتخابات جديدة في خلال ثلاثة أشهر، فإذا أصر المجلس الجديد على وجوب التعديل وجب على الحكومة الانصياع وطرح مشروع التعديل في مدة أربعة أشهر.</p>
<p>السبب الموجب: مقابل عدم تصويت رئيس الجمهورية على قرارات مجلس الوزراء تم منحه حق طلب إعادة النظر في قرارات المجلس. لكن الممارسة الدستورية</p>	<p>المادة ٥٦- معدلة وفقا للقانون الدستوري تاريخ ١٧/١٠/١٩٢٧ والقانون الدستوري ١٨ تاريخ ٢١/٩/١٩٩٠ ووفقا للقانون الدستوري رقم..... تاريخ..... يصدر رئيس الجمهورية القوانين التي تمت</p>	<p>المادة ٥٦- معدلة وفقا للقانون الدستوري تاريخ ١٧/١٠/١٩٢٧ والقانون الدستوري ١٨ تاريخ ٢١/٩/١٩٩٠</p>

<p>الحديثة أظهرت ان إعادة النظر هذه لا يمكن ان تتم بالطريقة العادية وباكثرية عادية من أعضاء مجلس الوزراء لما في ذلك انتقاص من هيبة الرئيس (خصوصا في نهاية العهد)، لذلك يجب رفع هذه الأكثرية الى ثلثي اعضاء المجلس.</p> <p>هذا من جهة.</p> <p>ومن جهة أخرى وفي حال الأبقاء على الاكثريّة العادية لاتخاذ القرار بالاصرار على القرار، سيشكل الأمر حافزا جديا لرئيس الجمهورية للالتيان باكبر عدد من الوزراء المحسوبين عليه مما سيدخله في متاهات الصفقات السياسية التي ستفقد من موقعه السياسي والتي هو على كل حال بغنى عنها.</p>	<p>عليها الموافقة النهائية في خلال شهر بعد احوالها إلى الحكومة ويطلب نشرها. أما القوانين التي يتخذ المجلس قرارا بوجوب استعجال إصدارها، فيجب عليه أن يصدرها في خلال خمسة أيام ويطلب نشرها.</p> <p>وهو يصدر المراسيم ويطلب نشرها، وله حق الطلب إلى مجلس الوزراء إعادة النظر في أي قرار من القرارات التي يتخذها المجلس خلال خمسة عشر يوما من تاريخ ايداعه رئاسة الجمهورية. وإذا أصر مجلس الوزراء على القرار المتخذ باكثريّة ثلثي اعضائه أو انقضت المهلة دون اصدار المرسوم أو اعادته يعتبر القرار أو المرسوم نافذا حكما ووجب نشره.</p>	<p>يصدر رئيس الجمهورية القوانين التي تمت عليها الموافقة النهائية في خلال شهر بعد احوالها إلى الحكومة ويطلب نشرها. أما القوانين التي يتخذ المجلس قرارا بوجوب استعجال إصدارها، فيجب عليه أن يصدرها في خلال خمسة أيام ويطلب نشرها.</p> <p>وهو يصدر المراسيم ويطلب نشرها، وله حق الطلب إلى مجلس الوزراء إعادة النظر في أي قرار من القرارات التي يتخذها المجلس خلال خمسة عشر يوما من تاريخ ايداعه رئاسة الجمهورية. وإذا أصر مجلس الوزراء على القرار المتخذ أو انقضت المهلة دون اصدار المرسوم أو اعادته يعتبر القرار أو المرسوم نافذا حكما ووجب نشره.</p>
<p>السبب الموجب: جاءت هذه الفقرة في مقدمة الدستور اللبناني لتقوي بشكل مباشر ولكن مبهم الحالة الطائفية في لبنان في محاولة لوضع اسس للتوازنات الدقيقة التي تنظم عمل المؤسسات.</p> <p>الا ان قراءة هذه الفقرة وتطبيقها تؤدي الى تفسير واسع وغير موضوعي لها وفقا لمصلحة كل قارىء ووفقا لحاجاته.</p> <p>لذلك ومنعا لأي تفسير غير موضوعي ورفعا للالتباس كان من الضروري ادخال التعديل التوضيحي عليها بحيث تلزم السلطات صراحة بضرورة احترام صحة تمثيل جميع مكونات المجتمع اللبناني.</p> <p>ولا يرد على ذلك ان هذا التوضيح هو خطوة اضافية نحو الطائفية اذ ان النص موجود اساسا ومعمول به اضافة الى نصوص اخرى تكريس هذه الحالة على غرار المواد ٢٢ و ٢٤ و ٩٥ من الدستور. الا ان التوضيح هذا ربما يكون طريقة لارغام جميع الأحزاب السياسية، وفي اطار سعيها للسلطة، على ضم ضمن صفوفها أشخاص من جميع مكونات المجتمع اللبناني، الأمر الذي يخفف من حدة التموضع الطائفي لديها ويحد من تشنج خطابها السياسي.</p>	<p>الفقرة ي من مقدمة الدستور معدلة وفقا للقانون الدستوري رقم..... تاريخ.....: لا شرعية لأي سلطة تناقض ميثاق العيش المشترك بحيث يجب ان تحافظ السلطات الثلاث الاشتراعية والتنفيذية والقضائية في جميع مفاصلها، على تمثيل جميع مكونات المجتمع اللبناني بالتساوي بين المسيحيين والمسلمين ونسبيا بين طوائف كل من الفئتين وبين المناطق قياسا على ما هو منصوص عليه في المادة ٢٤ من الدستور.</p>	<p>الفقرة ي من مقدمة الدستور:</p> <p>لا شرعية لأي سلطة تناقض ميثاق العيش المشترك.</p>

**- رابعاً وأخيراً:**

لا بد لي بعد اقتراح ما سبق من تقديم الشكر الى كل من تعاون من اجل اتمام هذه الدراسة وأخص زميلي وصديقي المحامي (المرحوم) مارون الخوري لمواكبته الصداقة والدقيقة والمتأنية والعلمية لهذه المحاولة الأنقادية المتواضعة.

ولا بد أيضاً من التمني على جميع أطراف المجتمع اللبناني دوام العمل والنضال السامي والمترفع والموضوعي والعلمي والمتوازن من اجل المحافظة على لبنان.

**المحامي هادي راشد**

**باحث وأستاذ محاضر في جامعة القديس يوسف**

