**هل يجوز التشريع في ظلّ «الشغور الرئاسي»؟**

**د. جهاد** **إسماعيل**

**المصدر : جريدة البناء**

 **كما** **في** **كلّ** **استحقاق** **دستوري،** **ينهض** **الخلاف** **على** **إمكانية** **المؤسسات** **الدستوريّة** **في** **ممارسة** **صلاحياتها** **وفق** **المسار** **الطبيعي** **للأمور،** **ويترتب،** **إثر** **هذه** **الإشكاليّة،** **تساؤلات** **حول** **سلطة** **مجلس** **النواب** **في** **التشريع** **عند** **تعذّر** **تطبيق** **المواد 49، 73، 74، 75 من** **الدستور،** **وسطَ** **انقسام** **واضح** **بين** **الفقهاء** **في** **القانون** **الدستوري** **في** **شأن** **ممارسة** **الوظيفة** **التشريعية** **في** **ظلّ** **الشغور** **الرئاسي…**

 **فيرى** **البعض** **أنّ** **المادة 75،** **بنصّها** **التالي: «المجلس** **النيابي** **الملتئم** **لانتخاب** **رئيس** **الجمهورية** **يعدّ** **هيئة** **انتخابية** **لا** **هيئة** **تشريعية،** **فيتوجب** **عليه** **الشروع** **حالاً** **في** **انتخاب** **رئيس** **للجمهورية** **دون** **مناقشة** **أو** **أيّ** **عمل** **آخر»،** **لا** **تجيز** **التشريع** **في** **حالة** **الشغور،** **كما** **يظهر** **في** **صراحة** **النصّ،** **لأنّ** **المجلس** **يتحوّل** **إلى** **هيئة** **انتخابية،** **ويدعم** **هذا** **الاتجاه** **حجته** **بالمسوغات** **التالية:**

**اولاً: لرئيس** **الجمهورية،** **عملا** **بالمادة 57 من** **الدستور،** **صلاحيّة** **ردّ** **القوانين** **الّتي** **يقرّها** **مجلس** **النواب،** **وبالتالي** **إنّ** **جواز** **التشريع** **في** **ظلّ** **شغور** **سدة** **الرئاسة** **يعني** **انتهاكاً** **واضحاً** **لمبدأ** **التوازن** **بين** **السلطات** **المكفول** **في** **مقدمة** **الدستور..**

**ثانياً: يعود** **لرئيس** **الجمهورية،** **عملاً** **بالمادة 19 من** **الدستور،** **حق** **مراجعة** **المجلس** **الدستوري** **من** **أجل** **إبطال** **القوانين** **الّتي** **يقرها** **مجلس** **النواب،** **ما** **يعني** **أنّ** **جواز** **التشريع،** **خلال** **فترة** **الفراغ** **الرئاسي،** **من** **شأنه** **يحرم** **رئيس** **الجمهورية** **من** **هذا** **الحق..**

**ثالثاً: لمّا** **كان** **رئيس** **الجمهورية،** **بحسب** **العرف** **الدستوري،** **ممثلاً** **للمسيحيين،** **في** **الدولة** **اللبنانية** **القائمة** **على** **التعددية،** **فإنّ** **جواز** **التشريع،** **خلال** **فترة** **الشغور،** **يعني** **طعناً** **بالميثاقيّة..**

**أما** **البعض** **الآخر** **يرى** **بأنّ** **عبارة «التئام** **مجلس** **النواب** **كهيئة** **ناخبة** **لا** **تشريعية» تعني** **انه** **عند** **انعقاد** **جلسة** **الانتخاب** **تحديداً** **يصبح** **البرلمان** **هيئة** **انتخابية،** **ويمتنع** **عليه** **القيام** **بأيّ** **عمل** **تشريعي** **أو** **أيّ** **عمل** **آخر** **طيلة** **انعقاد** **الجلسة،** **حيث،** **بمقدوره،** **في** **جلسة** **أخرى** **غير** **مخصصة** **لانتخاب** **الرئيس** **أن** **يمارس** **العمل** **التشريعي** **في** **حدود** **الضرورة…**

**ونحن** **مع** **ما** **أدلى** **به** **الاتجاه** **الثاني،** **أيّ** **في** **جواز** **التشريع** **عند** **وقوع** **الفراغ** **الرئاسي،** **وذلك،** **برأينا،** **للأسباب** **او** **الحُجج** **التاليّة:**

**ـ** **عودةً** **إلى** **نصّ** **المادة 75 نجد** **بأنّ** **المشرّع** **الدستوري** **أوجب،** **خلال** **فترة** **الئتام** **المجلس** **لانتخاب** **رئيس** **الجمهورية،** **بعدم** **جواز** **مناقشة** **أيّ** **عمل** **آخر،** **وهذا** **الحظر** **يستقيم** **في** **جلسة** **الانتخاب** **بعينها** **لا** **في** **فترة** **الشغور** **الرئاسي** **الّتي** **قد** **تطول** **لأشهر** **او** **لسنة** **أو** **اكثر،** **ذلك** **أنه** **يستحيل** **ان** **يحظّر** **المشرّع** **الدستوري** **على** **التزام** **رسمه** **في** **مواد** **دستورية** **مماثلة** **كصلاحية** **مراقبة** **او** **محاسبة** **الحكومة** **على** **سبيل** **المثال** **لا** **الحصر،** **وهو** **التزامٌ** **يسقط** **عند** **التسليم** **مع** **ما** **أدلى** **به** **الاتجاه** **الأول،** **ما** **يغاير** **المنطق** **واحكام** **الدستور** **على** **حدٍّ** **سواء…**

**ـ** **في** **قراءة** **متأنيّة** **ومترابطة** **لكلّ** **احكام** **الدستور** **يتبيّن** **لنا** **بأنّه** **لم** **يحجب** **التشريع** **عن** **مجلس** **النواب** **خلال** **استحقاقات** **دستوريّة** **مماثلة،** **إنما** **جلّ** **ما** **أوجبه** **هو** **تقييد** **التشريع** **لا** **منعه** **وذلك** **عملاً** **بالمادة 59 من** **الدستور** **عندما** **يمارس** **رئيس** **الجمهورية** **صلاحية** **تأجيل** **انعقاد** **المجلس** **إلى** **أمد** **لا** **يتجاوز** **شهراً** **واحداً،** **كذلك** **عملاً** **بالمادة 32 من** **الدستور** **بنصّها: «يجتمع** **المجلس** **في** **كلّ** **سنة** **في** **عقدين** **عاديين** **فالعقد** **الأول** **يبتدئ** **يوم** **الثلاثاء** **الذي** **يلي** **الخامس** **عشر** **من** **شهر** **آذار** **وتتوالى** **جلساته** **حتى** **نهاية** **شهر** **أيار** **والعقد** **الثاني** **يبتدئ** **يوم** **الثلاثاء** **الذي** **يلي** **الخامس** **عشر** **من** **شهر** **تشرين** **الأول** **وتخصص** **جلساته** **بالبحث** **في** **الموازنة** **والتصويت** **عليها** **قبل** **كلّ** **عمل** **آخر** **وتدوم** **مدة** **العقد** **إلى** **آخر** **السنة»،** **وهو** **قيدٌ،** **على** **أيّ** **حال،** **يجد** **أساسه** **في** **مواد** **دستورية** **أخرى (83، 84، 85، 86، 87.)،** **انطلاقاً** **من** **أهمية** **الموازنة** **في** **حياة** **الدولة** **المالية،** **إنما** **لا** **يجيز** **تفسير** **عبارة «التئام** **المجلس** **كهيئة** **انتخابية..» في** **إطار «الدورة** **أو** **العقد** **الاستثنائي** **او** **الحكمي»،** **كون** **هذا** **التفسير** **يقود** **إلى** **تغيير** **ماهية** **ومضمون** **المادة 32،** **وابتكار** **دورة** **استثنائية** **تخرج،** **أساساً،** **عن** **احكام** **الدستور..**

**ـ** **إنّ** **الوظيفة** **التشريعيّة،** **خلال** **فترة** **الشغور** **الرئاسي،** **كما** **في** **حالة** **الوظيفة** **التنفيذيّة،** **مدعوة** **لأن** **تمارس** **في** **حدودها** **الدنيا** **لا** **القصوى،** **لئّلا** **تحلّ** **سلطة** **دستوريّة** **محلّ** **سلطة** **أخرى،** **ذلك** **أن** **المادة 62 من** **الدستور،** **وإن** **أناطت** **صلاحيات** **رئيس** **الجمهوريّة** **بمجلس** **الوزراء** **وكالةً،** **لكنها،** **نظرياً** **وعملياً،** **وسيلة** **من** **أجل** **تحاشي** **الفراغ** **في** **المؤسسات** **الدستورية** **لا** **من** **اجل** **تكريسه** **في** **تقويض** **موقع** **رئاسة** **الجمهورية.**

**والضرورة** **نفسها** **تجيز** **للمجلس** **النيابي** **تشريع** **قوانين** **ملّحة** **تؤدي،** **في** **هذه** **الحالة،** **إلى** **نشوء** **حق** **الحكومة،** **بصورة** **استثنائية،** **عملاً** **بالمادة 62 من** **الدستور،** **إلى** **ممارسة** **صلاحيات** **رئاسة** **الجمهورية** **في** **ردّ** **القوانين** **إلى** **المجلس** **لإعادة** **درسها،** **أًسوةً** **بالنظر** **في** **دستوريتها** **امام** **المجلس** **الدستوري،** **وهذا** **ردٌ** **على** **ما** **ذهب** **به** **الاتجاه** **الأول** **من** **اجل** **حجب** **التشريع…**

**ـ  إنّ** **نظريّة «التوازن** **بين** **السلطات»،** **المكفولة** **في** **مقدمة** **الدستور،** **الّتي** **يزعم** **بها** **الاتجاه** **الأول** **في** **حجب** **التشريع،** **تُدحض** **انطلاقاً** **من** **أنها** **تؤدي،** **عند** **العمل** **بها،** **خلال** **وقوع** **الشغور،** **إلى** **إلغاء** **سلطة** **أخرى( تشريعيّة)،** **إلى** **جانب «رئاسة** **الجمهورية»،** **وهو** **إلغاءٌ** **يهدم** **المؤسسات** **الدستوريّة،** **وتالياً** **الدستور.**

**ـ** **مثلما** **منحت** **أحكام** **الدستور** **الحقوق** **والواجبات** **للمؤسسات** **الدستوريّة،** **فإنّها** **أيضاً** **كفلت** **حقوق** **الطوائف،** **في** **المواد 9، 22، 24، 95،** **وهي** **كفالةٌ** **مرسومة** **في** **إطار** **المؤسسات** **الدستوريّة** **لا** **من** **خارجها** **وفق** **الفقرة «ي» من** **مقدمة** **الدستور «لا** **شرعية** **لأيّ** **سلطة** **تناقض** **ميثاق** **العيش** **المشترك»،** **ما** **يدحض** **ذريعة «الميثاقية» المزعومة** **من** **أجل** **منع** **التشريع** **عند** **وقوع** **الشغور** **الرئاسي،** **على** **اعتبار** **أنّ** **المشكلة** **تكمن** **في** **تطبيق** **النصوص** **لا** **في** **النصوص** **نفسها،** **علاوةً** **على** **أنّ** **المشرّع** **الدستوري** **قد** **أوْلى** **مبدأ** **استمرارية** **المؤسسات** **على** **كلّ** **الاعتبارات،** **بما** **يظهر** **جلياً** **في** **نصوص** **الدستور،** **كما** **في** **قرارات** **المجلس** **الدستوري** **اللبناني…**

**بناءً** **عليه،** **يستطيع** **المجلس** **النيابي** **أن** **يمارس** **وظيفته** **التشريعية** **المكرّسة** **في** **المادة 16 من** **الدستور** **حتّى** **في** **ظل** **الفراغ** **الرئاسي،** **انما** **في** **إطار** **الضرورة** **كما** **اسلفنا** **الذكر،** **لئلا** **يصبح** **موقع «رئيس** **الجمهورية»،** **المؤتمن** **على** **حماية** **الدستور** **عملاً** **بالمادة 50،** **تفصيلاً،** **بما** **يغيّر** **من** **هوية** **الكيان** **اللبناني** **في** **مجمل** **صوره،** **ويضرب،** **استطراداً،** **القواعد** **الدستوريّة…**

 **كاتب** **وباحث** **في** **القانون** **الدستوري**